



odbor veřejné správy, dozoru a kontroly
náměstí Hrdinů 1634/3
140 21 Praha 4

Č. j. MV- 74941-3/ODK-2024

Praha 21. června 2024

PROTOKOL

**o kontrole výkonu samostatné působnosti provedené u obce Telecí na základě
§ 129 a násl. zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění
pozdějších předpisů**

Kontrolní orgán: Ministerstvo vnitra, odbor veřejné správy, dozoru a kontroly

Kontrolovaná osoba: obec Telecí

Kontrolující: vedoucí kontrolní skupiny **Mgr. Petr Slavíček**
člen kontrolní skupiny **Mgr. Tomáš Vrbata**

**Datum kontroly
na místě:** 29. května 2024

Kontrolované období: 1. května 2023 – 29. května 2024

Předmět kontroly: Dodržování § 39, § 41, § 43, § 84–85, § 87, § 92–96, § 117–119 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů (dále již jen „zákon o obcích“), § 2–3 zákona č. 35/2021 Sb., o Sbírce právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů (dále jen „zákon o Sbírce právních předpisů ÚSC“), § 5–6, § 14–18 zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „InfZ“), a § 26 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“).

V obci Telecí bylo zvoleno **9členné** zastupitelstvo obce (dále též „ZO“). Po rezignaci jednoho z členů ZO ke dni 24. listopadu 2023 je ZO 8členné.



1. PRŮBĚH KONTROLY A KONTROLNÍ ZJIŠTĚNÍ

1.1 Zahájení kontroly

Kontrola výkonu samostatné působnosti svěřené orgánům obce Telecí (dále jen „kontrola“) byla zahájena dne 29. května 2024 předáním pověření ke kontrole ze dne 14. května 2024, č. j. MV-74941-2/ODK-2024, panu Jaroslavu Šimonovi, starostovi obce (první kontrolní úkon).

Poučení o povinnosti poskytnout součinnost dle § 10 odst. 2 zákona č. 255/2012 Sb., o kontrole (kontrolní řád), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o kontrole“), bylo obci zasláno spolu s informací o provedení kontroly.

2. KONTROLA FUNGOVÁNÍ ORGÁNŮ OBCE

2.1 Dodržování postupu při naplňování § 92 až 96 zákona o obcích (pravidla pro svolávání a konání zasedání ZO)

Dodržování § 92 až 96 zákona o obcích, tj. pravidel stanovených pro svolávání a konání zasedání ZO, bylo prověřeno na základě předložených dokumentů:

- zápisů ze zasedání ZO (dále též „zápis“),
- informací o místě, době a navrženém programu připravovaného zasedání ZO (dále též „pozvánka“),
- dalších materiálů.

Kontrolní zjištění:

1. Při kontrole byla prověřována následující zasedání ZO:

Zasedání ZO	Informace o konání zasedání ZO zveřejněna od – do	Přítomno členů ZO
19. 6. 2023	12. 6. 2023 – 21. 6. 2023	7
11. 9. 2023	4. 9. 2023 – 12. 9. 2023	7
25. 9. 2023	18. 9. 2023 – 25. 9. 2023	7
20. 11. 2023	13. 11. 2023 – 20. 11. 2023	7
11. 12. 2023	4. 12. 2023 – 12. 12. 2023	7
18. 3. 2024	12. 3. 2024 – 19. 3. 2024	7

^{*)} Předcházející zasedání ZO se uskutečnilo dne 20. března 2023.

2. Porovnáním předložených zápisů ze zasedání ZO a dat jejich konání **bylo zjištěno porušení § 92 odst. 1 věty první zákona o obcích**, dle které *zastupitelstvo obce se schází podle potřeby, nejméně však jedenkrát za 3 měsíce*, neboť v případě zasedání konaného dne 18. března 2024 došlo k překročení zákonem stanovené 3měsíční periodicity jejich konání. V ostatních případech obec postupovala v souladu s citovaným ustanovením.



Upozornění:

Upozorňujeme na povinnost důsledně naplňovat § 92 odst. 1 zákona o obcích a svolávat zasedání ZO tak, aby se konalo minimálně jedenkrát za tři měsíce. V opačném případě mohou vzniknout pochybnosti o fungování obce a může rovněž dojít k narušení komunikace obce s občany, jelikož zasedání ZO je její nejvýznamnější formou.

Pro počítání lhůt je třeba přiměřeně vycházet z pravidla uvedeného v § 40 odst. 1 písm. b) správního řádu, podle kterého lhůty určené podle týdnů, měsíců nebo let končí uplynutím toho dne, který se svým označením shoduje se dnem, kdy došlo ke skutečnosti určující počátek lhůty. Není-li v měsíci takový den, končí lhůta posledním dnem měsíce.

3. Prověřovaná zasedání ZO se konala v zasedací místnosti obecního úřadu, tedy **v souladu s § 92 odst. 1 větou druhou zákona o obcích**, dle které se zasedání zastupitelstva obce konají v územním obvodu obce.
4. Ve všech prověřovaných případech se zasedání ZO konalo za přítomnosti nadpoloviční většiny všech členů ZO, tj. **v souladu s § 92 odst. 3 větou první zákona o obcích**, dle níž zastupitelstvo obce je schopno se usnášet, je-li přítomna nadpoloviční většina všech jeho členů. Z předložených zápisů ani nevyplývá, že by nastal případ předpokládaný **§ 92 odst. 3 větami druhou a třetí zákona o obcích, ve znění účinném do 31. prosince 2023**, dle kterých jestliže při zahájení jednání zastupitelstva obce nebo v jeho průběhu není přítomna nadpoloviční většina všech členů zastupitelstva obce, ukončí předsedající zasedání zastupitelstva obce; do 15 dnů se koná jeho náhradní zasedání, **resp. § 92 odst. 3 větami druhou, třetí a čtvrtou zákona o obcích, ve znění účinném od 1. ledna 2024**, dle kterých jestliže při zahájení jednání zastupitelstva obce nebo v jeho průběhu není přítomna nadpoloviční většina všech členů zastupitelstva obce, ukončí předsedající zasedání zastupitelstva obce; do 21 dnů se koná jeho náhradní zasedání; svolá se postupem podle odstavce 1 nebo 2.
5. Prověřovaná usnesení (namátkový výběr) byla přijata nadpoloviční většinou všech členů ZO. Obec tedy postupuje **v souladu s § 87 zákona o obcích**, dle něhož k platnému usnesení zastupitelstva obce, rozhodnutí nebo volbě je třeba souhlasu nadpoloviční většiny všech členů zastupitelstva obce, nestanoví-li zvláštní právní předpis jinak.
6. Obec předložila informace o místě, době a navrženém programu připravovaného zasedání ZO ke všem zasedáním konaným v kontrolovaném období, jež obsahují zákonem o obcích předpokládané náležitosti. Pozvánky jsou opatřeny daty vyvěšení na úřední desce obecního úřadu a sejmutí z ní dokládajícími jejich zveřejnění vždy minimálně 7 dní před konáním příslušného zasedání ZO. Na základě předložených dokumentů tak lze konstatovat, že obec **splnila povinnost** vyplývající z **§ 93 odst. 1 zákona o obcích**, dle kterého **obecní úřad informuje o místě, době a navrženém programu připravovaného zasedání zastupitelstva**



obce; informaci vyvěsí na úřední desce obecního úřadu alespoň 7 dní před zasedáním zastupitelstva obce; kromě toho může informaci uveřejnit způsobem v místě obvyklým.

7. Na základě předložených pozvánek a účasti veřejnosti lze konstatovat, že **princip veřejnosti** formulovaný **§ 93 odst. 3 zákona o obcích**, podle kterého *zasedání zastupitelstva obce je veřejné, byl dodržen.*
8. Zápisy ze zasedání ZO uskutečněných v kontrolovaném období jsou opatřeny podpisy starosty a dvou určených ověřovatelů tak, jak požaduje **§ 95 odst. 1 větou první zákona o obcích**, dle které *se o průběhu zasedání zastupitelstva obce pořizuje zápis, který podepisuje starosta nebo místostarosta a určení ověřovatelé.*
9. Zápisy ze zasedání ZO za kontrolované období obsahují počet přítomných členů ZO (a jmenovitě též přehled omluvených členů ZO), průběh a výsledek hlasování a přijatá usnesení. Zápisy však neobsahují schválený pořad jednání ZO, resp. ze zápisu není zřejmé, že by se o navrženém programu hlasovalo (přestože je pořad jednání ZO v zápisech uváděn). Obec tímto **porušila § 95 odst. 1 větu druhou zákona o obcích**, podle které *se v zápise vždy uvede počet přítomných členů zastupitelstva obce, schválený pořad jednání zastupitelstva obce, průběh a výsledek hlasování a přijatá usnesení.*

Upozornění:

*V zápisech ze zasedání ZO musí být uvedeny všechny zákonem stanovené náležitosti, mezi něž patří mimo jiné uvedení schváleného pořadu jednání ZO. **Vždy je tak nutno dbát na to, aby ZO na začátku zasedání nadpoloviční většinou všech členů schválilo pořad jednání ZO (tzn. program zasedání).** ZO schvaluje pořad jednání jako kterýkoli jiné usnesení a **výsledek hlasování o schválení pořadu (programu) zasedání ZO musí být v zápise zaznamenán, aby bylo zcela zřejmé, že většina ze všech členů ZO s navrženým programem souhlasila, případně odsouhlasila jeho doplnění či úpravu.** Jde nejen o zajištění průkaznosti řádného průběhu zasedání ZO, ale potažmo naplňování práv členů ZO.*

10. ZO vydalo na základě **§ 96 zákona o obcích** jednací řád ZO, a to na svém zasedání konaném dne 24. října 2022.

2.2 Zřízení výborů ZO (§ 117 až 119 zákona o obcích)

Kontrolní zjištění:

1. Pro volební období 2022–2026 ZO na svém ustavujícím zasedání konaném dne 24. října 2022 zřídilo finanční výbor a kontrolní výbor s tím, že oba výbory budou 3členné a zvolilo jejich předsedy a členy. Předsedové obou výborů jsou členy ZO, přičemž členy výborů nejsou starosta, místostarosta, tajemník obecního úřadu (funkce není zřízena), ani osoby zabezpečující na obecním úřadě rozpočtové



a účetní práce.

2. Obec tedy **splnila** povinnosti plynoucí z:
 - **§ 117 odst. 2 zákona o obcích**, podle kterého *zastupitelstvo obce zřizuje vždy finanční a kontrolní výbor,*
 - **§ 118 odst. 2 věty první zákona o obcích**, podle které *počet členů výboru je vždy lichý,*
 - **§ 119 odst. 1 zákona o obcích**, podle kterého *finanční a kontrolní výbory jsou nejméně tříčlenné; jejich členy nemohou být starosta, místostarosta, tajemník obecního úřadu ani osoby zabezpečující rozpočtové a účetní práce na obecním úřadu.*
3. Na ustavujícím zasedání konaném dne 24. října 2022 byl zřízen sociální výbor (označen jako komise), na jehož činnosti se měli podílet všichni členové ZO. Předsedu daného výboru však ZO ne zvolilo, čímž obec **porušila § 117 odst. 4 zákona o obcích**, podle kterého *předsedou výboru je vždy člen zastupitelstva obce; to neplatí, jde-li o předsedu osadního výboru.*

V případě kontrolního výboru a finančního výboru pak obec postupovala v souladu s daným ustanovením.

Upozornění a doporučení:

Předně je třeba uvést, že ZO jako své poradní orgány zřizuje výbory, nikoli komise (ty jsou poradními orgány rady, je-li zřízena), proto se důrazně doporučuje poradní orgány zřízené zastupitelstvem jako komise neoznačovat. Toto se týká nejen povinně zřizovaných výborů (kontrolní a finanční), ale též výborů, které ZO zřídilo dobrovolně.

S přihlédnutím k tomu, že § 117 odst. 4 zákona o obcích a § 84 odst. 2 písm. l) zákona o obcích počítá s tím, že výbor má předsedu, musí ZO vždy zvolit předsedu výboru, a to jak v případě výborů povinně zřizovaných, tak i výborů zřizovaných dobrovolně. S výjimkou osadních výborů pak předsedou výboru musí vždy být člen ZO.

4. Na zasedání ZO konaném dne 11. prosince 2023 starosta informoval o obdržení (dne 24. listopadu 2022) rezignace jednoho z členů ZO na mandát člena ZO s tím, že počet členů poklesl na 8. Vzhledem k tomu, že dle zápisu z ustavujícího zasedání ZO konaného dne 24. října 2022 byli členy sociálního výboru (komise) všichni členové zastupitelstva, je třeba mít za to, že rezignací jednoho z členů ZO na mandát došlo k zániku jeho členství v sociálním výboru (komisi). Sociální výbor (komise) tak v současné době funguje jako 8členný, což je **v rozporu s § 118 odst. 2 větou první zákona o obcích**.



Poznámka:

V případě nepotřebnosti sociálního výboru (komise) je možno tento zrušit, neboť se nejedná o výbor povinně zřizovaný ze zákona.

3. NAKLÁDÁNÍ HMOTNÝM NEMOVITÝM MAJETKEM OBCE

K prověření, zda obec při nakládání s hmotným nemovitým majetkem (dále též jako „nemovitý majetek“ či „nemovitost“) splnila podmínky stanovené zákonem o obcích, byly užity:

- záměry obce disponovat nemovitým majetkem,
- zápisy ze zasedání ZO,
- uzavřené smlouvy k posuzovaným dispozicím nemovitým majetkem.

Kontrolní zjištění:

Kontrolní skupina prověřila následující dispozice nemovitým majetkem vztahující se ke kontrolovanému období, vše v k. ú. Telecí:

Typ dispozice	Označení nemovitosti	Zveřejnění záměru	Schválení dispozice ZO	Uzavření smlouvy
prodej	pozemek p. č. 482/3 o výměře 212 m ²	2. 6. 2023 – 19. 6. 2023	19. 6. 2023 OZ-02/7b/2023	29. 6. 2023
prodej	pozemek p. č. 2467/216 o výměře 512 m ²	2. 6. 2023 – 19. 6. 2023	19. 6. 2023 OZ-02/7a/2023	26. 7. 2023
prodej	pozemek p. č. st. 470 o výměře 11 m ²	4. 9. 2023 – 22. 9. 2023	25. 9. 2023 OZ-04/3a/2023	15. 11. 2023
prodej	pozemek p. č. 2389/3 o výměře 247 m ²	4. 9. 2023 – 22. 9. 2023	25. 9. 2023 OZ-04/3b/2023	22. 11. 2023
prodej	pozemek p. č. 2389/5 o výměře 126 m ²	4. 9. 2023 – 22. 9. 2023	25. 9. 2023 OZ-04/3c/2023	22. 11. 2023
prodej	pozemek p. č. 2307/3 o výměře 364 m ²	23. 11. 2023 – 11. 12. 2023	11. 12. 2023 OZ-05/9f/2023	22. 12. 2023
prodej	pozemek p. č. 713/3 o výměře 503 m ²	23. 11. 2023 – 11. 12. 2023	11. 12. 2023 OZ-05/9g/2023	22. 12. 2023
prodej	pozemky p. č. 2325/3 o výměře 204 m ² , p. č. 2325/4 o výměře 11 m ² a p. č. 2313/34 o výměře 153 m ²	23. 11. 2023 – 11. 12. 2023	11. 12. 2023 OZ-05/9h/2023	22. 12. 2023
prodej	pozemek p. č. 2276/4 o výměře 246 m ²	23. 11. 2023 – 11. 12. 2023	11. 12. 2023 OZ-05/9ch/2023	22. 12. 2023

1. Záměry obce disponovat nemovitým majetkem byly po dobu nejméně 15 dnů před rozhodnutím příslušného orgánu obce zveřejněny na úřední desce obecního úřadu, jakož i způsobem umožňujícím dálkový přístup. Záměry splňovaly zákonem požadované obsahové náležitosti, tj. řádnou identifikaci nemovitosti v souladu



s § 8 zákona č. 256/2013 Sb., o katastru nemovitostí (katastrální zákon), ve znění pozdějších předpisů. V případě, že je disponováno s částí pozemku, je součástí záměru je i geometrický plán. Lze tedy konstatovat, že obec **splnila povinnost danou § 39 odst. 1 zákona o obcích**, dle kterého *záměr obce prodat, směnít, darovat, pronajmout, propachtovat nebo vypůjčit hmotnou nemovitou věc nebo právo stavby anebo je přenechat jako výprosu a záměr obce smluvně zřídit právo stavby k pozemku ve vlastnictví obce obec zveřejní po dobu nejméně 15 dnů před rozhodnutím v příslušném orgánu obce vyvěšením na úřední desce obecního úřadu, aby se k němu mohli zájemci vyjádřit a předložit své nabídky; záměr může obec též zveřejnit způsobem v místě obvyklým; pokud obec záměr nezveřejní, je právní jednání neplatné; nemovitá věc se v záměru označí údaji podle zvláštního zákona platnými ke dni zveřejnění záměru.*

2. Z předložených podkladů rovněž vyplývá, že o předmětných dispozicích nemovitým majetkem vždy rozhodoval příslušný orgán obce. V kontrolovaných případech proto obec postupovala **v souladu s § 85 písm. a) zákona o obcích**, dle kterého *zastupitelstvu obce je dále vyhrazeno rozhodování o nabytí a převodu hmotných nemovitých věcí včetně vydání nemovitostí podle zvláštních zákonů, s výjimkou inženýrských sítí a pozemních komunikací, převodu bytů a nebytových prostorů z majetku obce.*
3. Všechny prověřované smlouvy byly opatřeny doložkou potvrzující splnění zákonných podmínek pro zveřejnění záměru a rozhodnutí příslušného orgánu obce, čímž obec postupovala **v souladu s § 41 odst. 1 větu první zákona o obcích**, dle níž *podmiňuje-li tento zákon platnost právního jednání obce předchozím zveřejněním, schválením nebo souhlasem, opatří se listina o tomto právním jednání doložkou, jíž bude potvrzeno, že tyto podmínky jsou splněny.*

4. OSTATNÍ POVINNOSTI NA ÚSEKU SAMOSTATNÉ PŮSOBNOSTI

4.1 Vydávání právních předpisů obce

Kontrolní zjištění:

1. Obec v kontrolovaném období vydala níže uvedené obecně závazné vyhlášky (dále jen „OZV“):

OZV č.	Označení OZV	Schválena ZO dne	Oznámení o vyhlášení ve Sbírce	
			Datum doručení	Datum zveřejnění na úřední desce
1/2023	o místním poplatku ze psů	11. 12. 2023	13. 12. 2023	13. 12. 2023
2/2023	o místním poplatku za obecní systém odpadového hospodářství	11. 12. 2023	13. 12. 2023	13. 12. 2023
3/2023	o stanovení obecního systému odpadového hospodářství	11. 12. 2023	13. 12. 2023	13. 12. 2023



2. O vydání daných OZV rozhodlo ZO, čímž obec **postupovala v souladu s § 84 odst. 2 písm. h) zákona o obcích**, podle kterého *zastupitelstvu obce je vyhrazeno vydávat obecně závazné vyhlášky obce.*
3. Výše uvedené OZV byly řádně vyhlášeny ve Sbírce právních předpisů tak, jak **požaduje § 2 odst. 1 zákona o Sbírce právních předpisů ÚSC**, dle něhož *právní předpis územního samosprávného celku a právní předpis správního úřadu se vyhláší jejich zveřejněním ve Sbírce právních předpisů.*

Upozornění:

Povinnost zveřejnění vydaných právních předpisů, včetně metadat, se týká i všech platných a účinných právních předpisů vydaných před 1. lednem 2022 s tím, že tyto musí být zveřejněny nejpozději do 1. ledna 2025.

4. Oznámení o vyhlášení OZV vydaných v kontrolovaném období byla po dobu 15 dnů zveřejněna na úřední desce obecního úřadu, jakož i způsobem umožňujícím dálkový přístup. Předmětná oznámení byla vždy zveřejněna na úřední desce v den, kdy správce Sbírky obec vyznamenal o vyhlášení té které OZV ve Sbírce právních předpisů. Současně bylo ověřeno, že oznámení o vyhlášení OZV obsahují zákonem předpokládané náležitosti. Tímto obec postupovala **v souladu s § 3 odst. 2 zákona o Sbírce právních předpisů ÚSC**, dle něhož *územní samosprávný celek nebo správní úřad, který právní předpis vydal, zveřejní oznámení o vyhlášení právního předpisu ve Sbírce právních předpisů na své úřední desce po dobu alespoň 15 dnů ode dne, kdy byl o vyhlášení správcem vyznamenan podle odstavce 1; v oznámení územní samosprávný celek nebo správní úřad uvede označení právního předpisu, datum a čas vyhlášení právního předpisu ve Sbírce právních předpisů a zveřejněná metadata.*

4.2 Dodržování postupu při naplňování § 43 zákona o obcích (projednání závěrečného účtu obce a zprávy o přezkoumání hospodaření)

Kontrolní zjištění:

Kontrolou bylo zjištěno, že závěrečný účet obce za rok 2022, jehož součástí je zpráva o výsledcích přezkoumání hospodaření obce za rok 2022, byl projednán na zasedání ZO konaném dne 19. června 2023. Obec tak postupovala **v souladu s § 43 zákona o obcích**, podle kterého *závěrečný účet spolu se zprávou o výsledcích přezkoumání hospodaření obce za uplynulý kalendářní rok projedná zastupitelstvo obce do 30. června následujícího roku a přijme opatření k nápravě nedostatků.*



4.3 Dodržování postupu při naplňování § 84 zákona o obcích (pracovněprávní vztahy mezi obcí a členy zastupitelstva obce)

Kontrolní zjištění:

1. ZO na svém zasedání konaném dne 24. dubna 2023 vyslovalo souhlas se vznikem pracovněprávního vztahu mezi obcí a 6 členy ZO, a to na „činnost ve sboru pro občanské záležitosti“. Samotné dohody o provedení práce byly uzavřeny dne 12. prosince 2023. Obec tak postupovala **v souladu s § 84 odst. 2 písm. p) zákona o obcích**, dle něhož *zastupitelstvu obce je vyhrazeno vyslovovat souhlas se vznikem pracovněprávního vztahu mezi obcí a členem zastupitelstva obce*
2. Shora uvedené dohody nejsou opatřeny doložkou potvrzující splnění zákonných podmínek pro rozhodnutí příslušného orgánu obce, čímž obec **porušila § 41 odst. 1 větu první zákona o obcích**, dle níž *podmiňuje-li tento zákon platnost právního jednání obce předchozím zveřejněním, schválením nebo souhlasem, opatří se listina o tomto právním jednání doložkou, jíž bude potvrzeno, že tyto podmínky jsou splněny.*

Upozornění:

Nejen smlouvy týkající se majetkoprávních dispozic, ale také dohody o provedení práce či dohody o pracovní činnosti uzavřené mezi obcí a členem ZO musí být opatřeny doložkou podle § 41 odst. 1 zákona o obcích. Doložka o schválení pracovněprávního vztahu ZO může být přímo součástí textu dohody (smlouvy) v samostatném ustanovení, nebo může být opatřována rovněž následně, kupříkladu razítkem na jejím písemném vyhotovení s předmětnými údaji (datum schválení ZO).

4.4 Dodržování postupu při vedení úřední desky dle § 26 správního řádu

Kontrolní zjištění:

1. Kontrolní skupina ověřila existenci úřední desky a její nepřetržitou přístupnost. Obec **plní povinnost danou § 26 odst. 1 větami první a druhou správního řádu**, dle nichž *každý správní orgán zřizuje úřední desku, která musí být nepřetržitě veřejně přístupná; pro orgány územního samosprávného celku se zřizuje jedna úřední deska.*
2. V den kontroly byl z oblasti samostatné působnosti obce (vztahující se k předmětu kontroly) zveřejněn na úřední desce dokument „*záměr nájmu nebytových prostor sloužících k podnikání – nebytové prostory v přízemí domu č. p. 214 stojící na stavební parcele 372 v k. ú. Telecí*“ (zveřejněn dne 31. října 2022).

Bylo ověřeno, že totožný dokument byl zveřejněn i způsobem umožňujícím dálkový přístup, tj. na tzv. elektronické úřední desce, čímž obec **splnila povinnost danou § 26 odst. 1 větou třetí správního řádu**, dle níž *obsah úřední desky se zveřejňuje i způsobem umožňujícím dálkový přístup.*



5. PLNĚNÍ POVINNOSTÍ STANOVĚNÝCH INFZ

Kontrolní zjištění:

1. Obec v kontrolovaném období neobdržela žádost o poskytnutí informace podle InfZ. **Nenastal tedy případ, kdy by obec musela postupovat podle § 14 a násl. InfZ.** Plnění povinnosti dané **§ 14 odst. 5 písm. d) InfZ**, podle kterého *povinný subjekt posoudí žádost a nerozhodne-li podle § 15, poskytne informaci v souladu se žádostí ve lhůtě nejpozději do 15 dnů ode dne přijetí žádosti nebo ode dne jejího doplnění; je-li zapotřebí licence podle § 14a, předloží v této lhůtě žadateli konečnou licenční nabídku, tak nebylo ověřováno.*

Doporučení:

Kontrolní skupina doporučuje obci seznámit se s „Manuálem pro obce k zákonu o svobodném přístupu k informacím“.¹

2. Vzhledem k tomu, že obec žádné informace neposkytovala, nevznikla obci povinnost postupovat dle § 5 odst. 3 InfZ, dle něhož *do 15 dnů od poskytnutí informací na žádost povinný subjekt tyto informace zveřejní způsobem umožňujícím dálkový přístup; o informacích poskytnutých způsobem podle § 4a odst. 2 písm. e) a f), informacích poskytnutých v jiné než elektronické podobě, nebo mimořádně rozsáhlých elektronicky poskytnutých informacích postačí zveřejnit doprovodnou informaci vyjadřující jejich obsah. Plnění povinnosti dané § 5 odst. 3 InfZ tak rovněž nebylo kontrolováno.*

Doporučení:

Kontrolní skupina doporučuje seznámení se se stanoviskem odboru veřejné správy, dozoru a kontroly č. 1/2012², popisujícím postup povinného subjektu při zveřejnění informace poskytnuté dle InfZ (s přihlédnutím k ochraně osobních údajů).

3. Kontrolní skupině byla předložena výroční zpráva o činnosti obce v oblasti poskytování informací za rok 2023, zveřejněná dne 25. ledna 2024, přičemž lze konstatovat, že výroční zpráva obsahuje zákonem požadované náležitosti. Obec tak **splnila povinnost vyplývající z § 18 odst. 1 InfZ**, podle kterého *každý povinný subjekt musí vždy do 1. března zveřejnit výroční zprávu za předcházející kalendářní rok o své činnosti v oblasti poskytování informací podle tohoto zákona obsahující následující údaje:*
 - a) počet podaných žádostí o informace a počet vydaných rozhodnutí o odmítnutí žádostí,
 - b) počet podaných odvolání proti rozhodnutí,

¹ Dostupný na internetové adrese www.mvcr.cz/odk v rubrice 3. - Metodické materiály a stanoviska odboru, oddíl Metodická materiály, rubrika Zákon o svobodném přístupu k informacím.

² Dostupné na internetové adrese: www.mvcr.cz/odk, rubrika 3. Metodické materiály a stanoviska odboru, oddíl Stanoviska odboru, ročník 2012.



- c) *opis podstatných částí každého rozsudku soudu ve věci přezkoumání zákonnosti rozhodnutí povinného subjektu o odmítnutí žádosti o poskytnutí informace a přehled všech výdajů, které povinný subjekt vynaložil v souvislosti se soudními řízeními o právech a povinnostech podle tohoto zákona, a to včetně nákladů na své vlastní zaměstnance a nákladů na právní zastoupení,*
- d) *výčet poskytnutých výhradních licencí, včetně odůvodnění nezbytnosti poskytnutí výhradní licence,*
- e) *počet stížností podaných podle § 16a, důvody jejich podání a stručný popis způsobu jejich vyřízení,*
- f) *další informace vztahující se k uplatňování tohoto zákona.*

6. SHLEDANÁ PORUŠENÍ ZÁKONA

Při kontrole byla shledána následující porušení zákona:

- 1) **Obec porušila § 92 odst. 1 větu první zákona o obcích** (*zastupitelstvo obce se schází podle potřeby, nejméně však jedenkrát za 3 měsíce*) **tím, že v případě zasedání ZO konaného dne 18. března 2024 došlo k překročení zákonem stanovené 3měsíční periodicity jeho konání** (*doloženo kopiemi zápisů ze zasedání ZO konaných ve dnech 11. prosince 2023 a 18. března 2024*).
- 2) **Obec porušila § 95 odst. 1 větu druhou zákona o obcích** (*v zápise se vždy uvede počet přítomných členů zastupitelstva obce, schválený pořad jednání zastupitelstva obce, průběh a výsledek hlasování a přijatá usnesení*) **tím, že zápisy ze zasedání ZO konaných v kontrolovaném období neobsahují schválený pořad jednání** (*doloženo přehledem podkladů předložených při kontrole výkonu samostatné působnosti dne 29. května 2024 potvrzeným starostou a příkladmo též kopiemi zápisů ze zasedání ZO konaných ve dnech 11. prosince 2023 a 18. března 2024*).
- 3) **Obec porušila § 117 odst. 4 zákona o obcích** (*předsedou výboru je vždy člen zastupitelstva obce; to neplatí, jde-li o předsedu osadního výboru*) **tím, že v případě sociálního výboru (komise) ZO ne zvolilo předsedu výboru** (*doloženo kopií zápisu z ustavujícího zasedání ZO konaného dne 24. října 2022*).
- 4) **Obec porušila § 118 odst. 2 větu první zákona o obcích** (*počet členů výboru je vždy lichý*) **tím, že sociální výbor (komise) fungoval ke dni provedení kontroly na místě v lichém počtu členů** (*doloženo kopiemi zápisu z ustavujícího zasedání ZO konaného dne 24. října 2022 a zápisu ze zasedání ZO konaného dne 11. prosince 2023*).
- 5) **Obec porušila § 41 odst. 1 zákona o obcích** (*podmiňuje-li tento zákon platnost právního jednání obce předchozím zveřejněním, schválením nebo souhlasem, opatří se listina o tomto právním jednání doložkou, již bude potvrzeno, že tyto podmínky jsou splněny*) **tím, že prověřované dohody o provedení práce ze dne**



12. prosince 2023 nejsou opatřeny doložkou potvrzující splnění zákonných podmínek pro rozhodnutí příslušného orgánu obce (doloženo přehledem podkladů předložených při kontrole výkonu samostatné působnosti dne 29. května 2024 potvrzeným starostou, kopií zápisu ze zasedání ZO konaného dne 11. prosince 2023 a příkladmo též kopií dohody o provedení práce ze dne 12. prosince 2023).

7. DOPORUČENÍ MOŽNÉHO ŘEŠENÍ ZJIŠTĚNÝCH NEDOSTATKŮ (§ 129a odst. 1 zákona o obcích)

Starosta požádal o uvedení doporučení možného řešení zjištěných nedostatků.

Doporučená opatření k nedostatkům dosahujícím intenzity porušení zákona jsou následující:

- 1) **Opatření k odstranění důsledků nezákonného postupu orgánů obce:** nelze přijmout nápravné opatření k odstranění důsledku nezákonného postupu obce.
- 2) **Opatření k odstranění důsledků nezákonného postupu orgánů obce:** nelze přijmout nápravné opatření k odstranění důsledku nezákonného postupu obce.
- 3) **Opatření k odstranění důsledků nezákonného postupu orgánů obce:** neprodleně zařadit na program nejbližšího zasedání ZO volbu předsedy sociálního výboru (komise).
- 4) **Opatření k odstranění důsledků nezákonného postupu orgánů obce:** neprodleně zařadit na program nejbližšího zasedání ZO volbu člena sociálního výboru (komise) a tohoto zvolit, případně rozhodnout o snížení počtu členů daného výboru tak, aby byl jejich počet lichý.
- 5) **Opatření k odstranění důsledků nezákonného postupu orgánů obce:** nelze přijmout nápravné opatření k odstranění důsledku nezákonného postupu obce.

Opatření k zamezení opakování nezákonných postupů orgánů obce uvedených pod body 1)–5):

k jednotlivým porušením zákona určit osobu (osoby) odpovědnou za dodržování povinností stanovených příslušnými ustanoveními zákona o obcích, příp. stanovit vnitřní mechanismus k zamezení opakování uvedených nezákonných postupů obce.



8. POUČENÍ

1. Starosta obce byl poučen o:

- a) možnosti podat kontrolnímu orgánu námitky proti kontrolním zjištěním do 15 dnů ode dne doručení protokolu o kontrole (srov. § 13 zákona o kontrole),
- b) povinnosti dle § 129a zákona o obcích:
 - **seznámit** na nejbližším zasedání ZO s protokolem o kontrole,
 - přijmout **opatření k nápravě** kontrolou zjištěných nedostatků **a k zamezení** jejich opakování,
 - **vyvěsit informaci** o přijatých nápravných opatřeních na úřední desce obecního úřadu po dobu nejméně 15 dnů,
 - zajistit nápravu nedostatků zjištěných kontrolou,
- c) povinnosti podat zprávu o odstranění a prevenci nedostatků zjištěných při kontrole dle § 10 odst. 2 zákona o kontrole **nejpozději do 6 měsíců** od procesního ukončení provedené kontroly.

2. Starosta byl dále požádán, aby obec odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra do datové schránky IDDS: 6bnaawp poskytla ke sp. zn. MV-74941/ODK-2024 kopie:

- a) informace o místě, době a navrženém programu připravovaného zasedání ZO, na němž bude protokol o kontrole projednán,
- b) zápisu ze zasedání ZO, v jehož průběhu byl protokol o kontrole projednán, včetně přijatých nápravných a preventivních opatření,
- c) dokumentu zveřejněného na úřední desce Obecního úřadu Telecí po dobu nejméně 15 dnů dokládajícího řádné vyvěšení informace o přijatých nápravných a preventivních opatřeních,
- d) zprávy o odstranění a prevenci nedostatků zjištěných při kontrole dle § 10 odst. 2 zákona o kontrole, a to neprodleně po sejmutí informace o přijatých nápravných opatřeních podle § 129a odst. 4 zákona o obcích, nejpozději však do 6 měsíců od procesního ukončení provedené kontroly.



9. POSLEDNÍ KONTROLNÍ ÚKON

Kontrola byla na místě ukončena dne 29. května 2024 podáním předběžné informace o kontrolních zjištěních (poslední kontrolní úkon).

Za kontrolní skupinu Ministerstva vnitra:

.....
Mgr. Petr Slaviček, v. r.
vedoucí kontrolní skupiny

.....
Mgr. Tomáš Vrbata, v. r.
člen kontrolní skupiny

Za správnost vyhotovení:

Ing. Bc. Tomáš Pösl
vedoucí oddělení kontroly
odbor veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra